

ЈКП „Ивањица“

05 Бр.1-1-3-8-6/17

Дана 27.07.2017.године

И в а њ и ц а

На основу одредбе члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), поступајући по захтеву заинтересованог лица за учешће у отвореном поступку јавне набавке бр. 1-3-8/17, и то набавке радова на изградњи деонице крака главног магистралног ценовода на потезу Лучка Река-Јавор у оквиру система за снабдевање водом Ивањице и пратећих насеља, на питања:

1. Због чега је у погледу техничког капацитета у додатним условима за учешће у поступку јавне набавке захтевана опрема за подбушивање када пројектом и предмером, који је саставни део тендерске документације, није предвиђена позиција подбушивања?
2. За коју позицију из предмера је потребан захтевани ваздушни компресор минималног капацитета 8 m<sup>3</sup>/min?
3. Због чега је потребан један хидраулични чекић за багер минималне тежине 500 kg када се већ захтева најмање један компресор?
4. Имајући у виду да ископ предвиђеног рова, чија је дубина између 1 - 2 m, могу да ископају и знатно мањи багери који су погоднији за кретање по терену на којем се изводе радови, због чега је захтевано поседовање најмање 2 багера точкаша тежине минимално 15 t у власништву?
5. Због чега је захтевано да понуђачи имају електроагрегат минималне снаге 15 kW када машине за заваривање полиетиленских цеви раде на електроагрегате снаге до 6 kW?
6. Због чега се носивост камиона ограничава на 15 t када се радови изводе под саобраћајем и уз привремену саобраћајну сигнализацију и када су за ову врсту посла погоднији мањи камиони?
7. Да ли се условима у погледу техничког капацитета нарушава члан 10. Закона о јавним набавкама – начело обезбеђивања конкуренције?
8. Да ли може да се брише члан 15. модела уговора који предвиђа да је целокупне додатне и накнадне радове дужан, на сопствени терет, да изведе извођач радова, јер је овај члан модела уговора неприхватљив и у супротности са Законом о облигационим односима?

дајемо следеће одговоре:

## О Д Г О В О Р И

1. Магистрални цевовод чија изградња је предмет јавне набавке пролази државним путем и највећим делом трасе биће постављен на удаљености од свега неколико метара од већине пословних, стамбених и пословно-стамбених објеката лоцираних поред трасе цевовода. Трасом магистралног цевовода присутна су значајна укрштања са инфраструктуром других носилаца јавних овлашћења укључујући телефонске и електричне инсталације са мноштвом прикључака предметних објеката, као и са инсталацијама за одвођење атмосферских и отпадних вода. Имајући у виду наведене околности, биће неопходно на неким локацијама извести радове на подбушивању ради предупређења оштећења постојећих инсталација комуналне и друге инфраструктуре, па се намеће као нужна употреба опреме за подбушивање. Позиција 1.4. предмера радова обухвата, између осталог, трошкове откопавања, обезбеђивања и дозвољених померања инсталација. Могућа је употреба опреме за подбушивање управо на овој позицији.
2. Позиција 1.4. предмера радова обухвата, између осталог, трошкове откопавања, обезбеђивања и дозвољених померања инсталација. Могућа је употреба ваздушног компресора управо на овој позицији.
3. На појединим локацијама извођења радова због просторних ограничења у извођењу одређених операција, оправдано се очекује немогућност прилаза хидрауличног чекића, па је у таквим околностима нужна примена ваздушног компресора. Такође, хидраулични чекић и ваздушни компресор се могу користити и за различите намене приликом извођења предметних радова.
4. Имајући у виду да се предметни радови изводе на веома прометној саобраћајници, желећи да обезбеди максималан квалитет и поуздање у понуђача који би радове извео средствима и начин којим би се подигао ниво ажурности и ефикасности, а самим тим предупредио настанак могућих штета на јавној и приватној имовини, али и обезбедио заштиту телесног интегритета и здравља грађана Ивањице, наручилац је одредио услове за учешће у предметном поступку јавне набавке, који представљају минимум техничког капацитета које понуђач мора да задовољи. Поседовање најмање 2 багера тачкаша тежине минимално 15 t, управо је у функцији предузимања одређених активности на ажуран и ефикасан начин у циљу спречавања настанка свих могућих штета. Такође, треба имати у виду да поједини мањи багери нису конструисани за уградњу хидрауличног чекића минималне тежине 500 kg.
5. Електроагрегати се приликом извођења радова не користе само за напајање машине за заваривање полиетиленских цеви, већ и за напајање других уређаја.
6. Из разлога који су наведени у тачкама 1. и 4. одговора, нужно је одвозити веће количине вишкова ископаног материјала у једној тури, па се намеће као оправдан захтев да понуђач мора имати камионе веће носивости.
7. Одредбом члана 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), прописано је да наручилац у

конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Извођење радова на изградњи деонице крака главног магистралног цевовода на потезу Лучка Река-Јавор у оквиру система за снабдевање водом Ивањице и пратећих насеља представља инвестицију чији је циљ решавање проблема у снабдевању водом за пиће 20.000 становника са подручја општине Ивањица. Имајући у виду значај предметног објекта за локалну заједницу, наручилац је у предметном поступку јавне набавке, желећи да обезбеди максималан квалитет, поузданост, али истовремено и експедитивност у извођењу радова, одредио услове за учешће који представљају минимум финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета које понуђач и члан групе понуђача мора да задовољи. Одређивањем таквих услова и захтевом за доказивање истих на начин описан у конкурсној документацији, наручилац није имао за циљ да дискриминише понуђаче, али је, свакако, желео да искључи могућност да квалитет изведених радова не буде задовољавајући или да дође до продужења рокова у извођењу радова. Одредбама члана 14. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник Републике Србије”, бр.88/2011), прописана је обавеза вршиоца комуналне делатности да организује свој рад и пословање на начин којим се обезбеђује трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима под условима и на начин уређен законом, прописима и стандардима донесеним на основу закона, као и прописани обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са позитивним прописима. Захтеви у погледу испуњавања додатних услова у предметној јавној набавци имају сврху да одговоре на обавезе које наручилац има у обављању комуналне делатности снабдевања водом за пиће. По мишљењу наручиоца, тражени услови су у логичкој вези са предметом јавне набавке и истима се не дискриминишу понуђачи, јер сви понуђачи који појединачно не испуњавају додатне услове имају могућност да се удруже са другим понуђачима и формирају групу понуђача која би као таква била већи гарант испуњавања свих обавеза из јавне набавке. Одређивање услова да понуђач мора поседовати одређену опрему, по мишљењу наручиоца не треба доводити у питање, јер чињеница да неки пословни субјект не располаже истом, може да буде показатељ да исти не може да одговори обавезама као извођач радова, али и као могући штетник у односима према трећим лицима чија имовина, физички и духовни интегритет могу да буду угрожени извођењем радова који су предмет јавне набавке.

8. Наручилац је конкурсном документацијом предвидео обавезу за понуђаче да се упознају у потпуности са техничком документацијом, као и са свим условима изградње деонице крака главног магистралног цевовода на потезу Лучка Река-Јавор у оквиру система за снабдевање водом Ивањице и пратећих насеља, као и да се сагласе да ће на сопствени терет извести све вишкове, додатне, накнадне и

непредвиђене радове, односно да могућа одступања од техничке документације не могу бити основ за било какве накнадне промене у цени.

По прелиминарној оцени наручиоца постоји потреба за извођењем радова који нису обухваћени нити пројектом нити предмером из конкурсне документације односно радова који су предвиђени пројектом, али нису обухваћени предмером који се налази у конкурсној документацији, али за коначну оцену неопходности извођења ових радова своје мишљење даће стручни надзор. Понуђачи не смеју допуњавати предмер и прерачун из конкурсне документације увођењем нових позиција односно изменом количина постојећих позиција, али уколико се укаже потреба за извођењем вишкова, додатних, накнадних и непредвиђених радова, изабрани понуђач ће исте посебно исказати у испостављеним ситуацијама са обрачунатом ценом радова од 0,00 динара.

Наручилац не може забранити понуђачима да све трошкове извођења радова за које процене да је неопходно извести у смислу услова из конкурсне документације, урачунају у своје понуде кроз постојеће позиције из предмера и прерачуна конкурсне документације.

По мишљењу наручиоца, предметна уговорна одредба није у супротности са Законом о облигационим односима ("Службени лист СФРЈ", бр. 29/78, 39/85, 57/89 и "Службени лист СРЈ" бр. 31/93) који одредбом члана 10. прописује аутономију воље као основно начело облигационих односа, а које подразумева да су стране у облигационим односима слободне, у границама принудних прописа, јавног поретка и добрих обичаја, да своје односе уреде по својој вољи. Наручилац у поступку јавне набавке има слободу воље да одреди услове модела уговора који одговарају његовим потребама, а у одређивању услова мора да води рачуна и о заштити јавног интереса и о рационалном трошењу ресурса којима располаже. По оцени наручиоца, предвиђеним моделом уговора се на најбољи начин штити јавни интерес, а понуђач који не прихвата услове модела уговора који је саставни део конкурсне документације предметне јавне набавке, има потпуну слободу воље да не учествује у поступку.

У складу са одредбом члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), одговор се објављује на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

Комисија за јавну набавку  
Председник  
Добривоје Поповић

