

ЖКП „Ивањица“  
05 Бр.1-1-3-2-5/18  
Дана 31.07.2018.године  
И в а њ и ц а

На основу одредбе члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), поступајући по захтеву заинтересованог лица за учешће у отвореном поступку јавне набавке бр. 1-3-2/18, и то набавке радова на изградњи деонице крака главног магистралног цевовода на потезу Лучка Река-Јавор у оквиру система за снабдевање водом Ивањице и пратећих насеља, на питање:

1. У делу конкурсне документације - Предмер и предрачун радова, у тачки А: Магистрални цевовод, у техничком опису позиције 2.5. није дефинисано чија је обавеза набавке шљунка?
2. У делу конкурсне документације - Предмер и предрачун радова, у тачки Б: Објекти на траси цевовода, у техничком опису позиције 2.1. предвиђен је ручни ископ односно докопавање за шахтове, међутим, није предвиђена позиција ручног ископа у инсталацијама која ће према пројектованој траси и условима на терену бити обимна?
3. Законом о јавним набавкама је прописано да наручилац може да одреди као додатан услов за учешће у поступку јавне набавке да је понуђач извео радове у вредности максимално двоструке процењене вредности конкретне јавне набавке, па да ли је могуће из изменити конкурсну документацију предметне јавне набавке ради усклађивања са законом?

дајемо следеће одговоре:

## О Д Г О В О Р

1. У предмеру и предрачуну конкурсне документације предметне јавне набавке позиција А: 2.5. укључује и обавезу извођача радова да набави и транспортује шљунак до места извођења радова.
2. Наручилац је конкурсном документацијом предвидео обавезу за понуђаче да се упознају у потпуности са техничком документацијом, као и са свим условима изградње деонице крака главног магистралног цевовода на потезу Лучка Река-Јавор у оквиру система за снабдевање водом Ивањице и пратећих насеља, као и да се сагласе да ће на сопствени терет извести све вишкове, додатне, накнадне и непредвиђене радове, односно да могућа одступања од техничке документације не могу бити основ за било какве накнадне промене у цени.

По прелиминарној оцени наручиоца постоји потреба за извођењем радова који нису обухваћени нити пројектом нити предмером из конкурсне документације односно радова који су предвиђени пројектом, али нису обухваћени предмером који се налази у конкурсној документацији, укључујући и могуће радове на ручном ископу, али за коначну оцену неопходности извођења ових радова своје

мишљење даће стручни надзор. Понуђачи не смеју допуњавати предмер и предрачун из конкурсне документације увођењем нових позиција односно изменом количина постојећих позиција, али уколико се укаже потреба за извођењем вишкова, додатних, накнадних и непредвиђених радова, изабрани понуђач ће исте посебно исказати у испостављеним ситуацијама са обрачунатом ценом радова од 0,00 динара.

Наручилац не може забранити понуђачима да све трошкове извођења радова за које процене да је неопходно извести у смислу услова из конкурсне документације, урачунају у своје понуде кроз постојеће позиције из предмера и предрачуна конкурсне документације.

3. Одредбом члана 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), прописано је да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Одредбом члана 77. став 2. тачка 1. истог Закона прописано је да минимални годишњи приход који се тражи од понуђача не сме бити већи од двоструке процењене вредности јавне набавке, осим у изузетним случајевима када је то неопходно због посебних ризика повезаних са предметом јавне набавке. Законом није прописано ограничење у погледу максималне вредности изведених радова коју наручилац може захтевати као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке.

Имајући у виду да је у конкретном случају наручилац предвидео да понуђач испуњава додатни услов у погледу пословног капацитета уколико је у претходне три календарске године (2015, 2016. и 2017. године) реализовао уговоре о извођењу радова на инсталацијама спољних водовода у укупној вредности већој од 30.000.000 динара без ПДВ-а, док процењена вредност предметне јавне набавке износи 18.000.000 динара без пореза на додату вредност, очигледно је да наручилац није предвидео да захтевана вредност изведених радова буде већа од двоструке процењене вредности предметне јавне набавке.

Уколико је, пак, заинтересовано лице за учешће у предметном поступку јавне набавке, желело да укаже да захтевана висина пословних прихода није у складу са Законом о јавним набавкама, наручилац указује да постоје посебни ризици повезани са предметом јавне набавке, чије присуство оправдава предвиђање додатног услова у погледу финансијског капацитета на начин да се од понуђача захтева да су остварили пословне приходе у висини која премашује двоструку процењену вредност предметне јавне набавке.

Наиме, извођење радова на изградњи деонице крака главног магистралног цевовода на потезу Лучка Река-Јавор у оквиру система за снабдевање водом Ивањице и пратећих насеља, представља инвестицију чији је циљ решавање проблема у снабдевању водом за пиће великог броја домаћинстава на подручју Ивањице. Имајући у виду значај предметног објекта за локалну заједницу, наручилац је у поступку јавне набавке, желећи да обезбеди максималан

квалитет, поузданост, али истовремено и експедитивност у извођењу радова, одредио услове за учешће који представљају минимум финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета које понуђач и члан групе понуђача мора да задовољи.

Магистрални цевовод чија изградња је предмет јавне набавке, пролази поред државног пута IB реда Нови Сад-Ириг-Рума-Шабац-Коцељева-Ваљево-Косјерић-Пожега-Ариље-Ивањица-Сјеница Пожега-Ивањица, недалеко од самог центра Ивањице и највећим делом трасе биће постављен на удаљености од свега неколико метара од већине пословних објеката лоцираних поред трасе цевовода. Трасом магистралног цевовода присутна су значајна укрштања са инфраструктуром других носилаца јавних овлашћења укључујући телефонске и електричне инсталације са мноштвом прикључака. Имајући у виду наведене околности, наручилац је у предметном поступку јавне набавке, желео да обезбеди максималан квалитет изведених радова и уграђеног материјала, који би пружали гаранције у постојаност у дужем периоду, у циљу предупређења од могућих штета на јавној и приватној имовини које би могле настати као последица лоше изведених радова или уградње материјала просечног квалитета.

Одређивањем таквих услова и захтевом за доказивање истих на начин описан у конкурсној документацији, наручилац није имао за циљ да дискриминише понуђаче, али је, свакако, желео да искључи могућност да квалитет изведених радова не буде задовољавајући или да дође до продужења рокова у извођењу радова.

Одредбама члана 14. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник Републике Србије”, бр.88/2011), прописана је обавеза вршиоца комуналне делатности да организује свој рад и пословање на начин којим се обезбеђује трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима под условима и на начин уређен законом, прописима и стандардима донесеним на основу закона, као и прописани обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са позитивним прописима. Захтеви у погледу испуњавања додатних услова у предметној јавној набавци имају сврху да одговоре на обавезе које наручилац има у обављању комуналне делатности снабдевања водом за пиће.

По мишљењу наручиоца, тражени услови су у логичкој вези са предметом јавне набавке и истима се не дискриминишу понуђачи, јер сви понуђачи који појединачно не испуњавају додатне услове имају могућност да се удруже са другим понуђачима и формирају групу понуђача која би као таква била већи гарант испуњавања свих обавеза из јавне набавке.

Оправданост одређивања услова да је понуђач у периоду од претходне три обрачунске године (2015, 2016. и 2017.године) остварио пословне приходе и укупној вредности већој од 100.000.000 динара без ПДВ-а, по мишљењу наручиоца не треба доводити у питање, јер чињеница да понуђач остварује

приходе у захтеваној висини представља гаранцију наручиоцу да ће исти одговорити обавезама као извођач радова, али и као могући штетник у односима према трећим лицима чија имовина, физички и духовни интегритет могу да буду угрожени извођењем радова који су предмет јавне набавке.

Из свих наведених разлога не може се поступити по захтеву заинтересованог лица и изменити конкурсна документација. Разлог више да се не мењају услови за учешће у поступку лежи у чињеници да би измена конкурсне документације подразумевала продужење рока за подношење понуда, а самим тим и померање времена завршетка радова што је неприхватљиво имајући у виду хитност решавања проблема снабдевања водом за пиће грађана на подручју Ивањице.

У складу са одредбом члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015), одговор се објављује на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

**Комисија за јавну набавку**

**Председник**

**Добривоје Поповић**

